ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище», утвержденную постановлением Администрации города Королёва Московской области от 20.10.2014 г. № 1670

г. Королёв Московской области 28 января 2016 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 26 января 2016 г. № 7-э.

Предмет экспертизы: проект изменений в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище», утвержденную постановлением Администрации города Королёва Московской области от 20.10.2014 г. № 1670 (далее – проект изменений программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация городского округа Королёв Московской области, Комитет имущественных отношений Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2015 - 2019 годы.

Сроки проведения экспертизы: 26 - 28 января 2016 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17^1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики

негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище» утверждена постановлением Администрации города Королёва Московской области 20 октября 2014 г. № 1670.

Постановлениями Администрации города Королёва Московской области от 20 февраля 2015 г. № 97-ПА, от 3 апреля 2015 г. № 241-ПА, от 6 октября 2015 г. № 1072-ПА внесены изменения в муниципальную программу.

Муниципальная программа состоит из 7 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Обеспечение жильем молодых семе»;
2. подпрограмма 2 «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»;
3. подпрограмма 3 «Социальная ипотека»;
4. подпрограмма 4 «Улучшение жилищных условий семей, имеющих семь и более детей»;
5. подпрограмма 5 «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;
6. подпрограмма 6 «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий»;
7. подпрограмма 7 «Предоставление жилых помещений гражданам, стоящим в очереди на улучшение жилищных условий в муниципальном образовании».

Проект изменений программы подготовлен муниципальным заказчиком программы Комитетом имущественных отношений Администрации городского округа Королёв Московской области.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления изменения, вносимые в муниципальную программу, обусловлены изменением объемов финансирования муниципальной программы.

В сравнении с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличивается на 45 542,4 тыс. рублей, или на 11,0 %, до значения 457 945,0 тыс. рублей, в том числе:

- в связи с уменьшением объема средств городского бюджета на 331,0 тыс. рублей, или на 0,7 %;
- в связи с увеличением объема средств бюджета Московской области на 71 690,2 тыс. рублей, или на 34,4 %;
- в связи с уменьшением объема средств федерального бюджета на 10 511,0 тыс. рублей, или на 44,1 %;
- в связи с уменьшением объема средств внебюджетных источников на 15 305,8 тыс. рублей, или на 11,8 %.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Программа в действующей редакции	**Всего, в том числе средства:**	**175 826,6**	**60 104,7**	**44 865,7**	**88 592,3**	**43 013,3**	**412 402,6**
	ГБ	34 565,0	3 982,2	3 982,2	4 013,7	4 013,7	50 556,8
	ОБ	84 398,3	30 716,5	15 477,5	61 655,6	16 076,6	208 324,5
	ФБ	6 138,2	6 265,6	6 265,6	2 576,6	2 576,6	23 822,6
	внебюджетных источников	50 725,1	19 140,4	19 140,4	20 346,4	20 346,4	129 698,7
Проект	**Всего, в том числе средства:**	**153 664,2**	**97 635,7**	**86 343,7**	**77 088,7**	**43 212,7**	**457 945,0**
	ГБ	34 280,4	3 982,2	3 982,2	3 990,5	3 990,5	50 225,8
	ОБ	80 959,3	71 936,5	60 644,5	50 175,2	16 299,2	280 014,7
	ФБ	3 005,2	2 576,6	2 576,6	2 576,6	2 576,6	13 311,6
	внебюджетных источников	35 419,3	19 140,4	19 140,4	20 346,4	20 346,4	114 392,9
Отклонения	**Всего, в том числе средства:**	**-22 162,4**	**37 531,0**	**41 478,0**	**-11 503,6**	**199,4**	**45 542,4**
	ГБ	-284,6	0,0	0,0	-23,2	-23,2	-331,0
	ОБ	-3 439,0	41 220,0	45 167,0	-11 480,4	222,6	71 690,2
	ФБ	-3 133,0	-3 689,0	-3 689,0	0,0	0,0	-10 511,0
	внебюджетных источников	-15 305,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-15 305,8

Разработчиком проекта постановления предусматриваются изменения объемов финансирования муниципальной программы по источникам финансирования и по ее реализации в 2015 - 2019 годах в целях приведения в соответствие с показателями проекта бюджета городского округа Королёв Московской области на 2015, 2016 и на плановый период 2017 - 2018 годов.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления вносятся следующие изменения.

1. Подпрограмма 1 «Обеспечение жильем молодых семей»

Общий объём финансирования на выполнение задачи 1 «Социальные выплаты молодым семьям-участникам подпрограммы на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома» в 2015 году увеличивается на 4 404,7 тыс. рублей, с 32 228,5 тыс. рублей до 36 633,2 тыс. рублей, или на 2,9 %, в связи с исключением из состава участников подпрограммы 2 семей и включением вместо них 2 семей с другим составом, в том числе:

- за счет средств бюджета Московской области на 852,0 тыс. рублей;
- за счет федерального бюджета на 556,0 тыс. рублей;
- за счет внебюджетных источников на 2 996,7 тыс. рублей.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Подпрограмма в действующей	**Всего, в том числе средства:**	**32 228,5**	**29 446,8**	**29 446,8**	**29 446,8**	**29 446,8**	**150 015,7**

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
редакции	ГБ	4 902,6	3 864,9	3 864,9	3 864,9	3 864,9	20 362,2
	ОБ	4 312,8	3 864,9	3 864,9	3 864,9	3 864,9	19 772,4
	ФБ	2 449,2	2 576,6	2 576,6	2 576,6	2 576,6	12 755,6
	внебюджетных источников	20 563,9	19 140,4	19 140,4	19 140,4	19 140,4	97 125,5
Проект	**Всего, в том числе средства:**	**36 633,2**	**29 446,8**	**29 446,8**	**29 446,8**	**29 446,8**	**154 420,4**
	ГБ	4 902,6	3 864,9	3 864,9	3 864,9	3 864,9	20 362,2
	ОБ	5 164,8	3 864,9	3 864,9	3 864,9	3 864,9	20 624,4
	ФБ	3 005,2	2 576,6	2 576,6	2 576,6	2 576,6	13 311,6
	внебюджетных источников	23 560,6	19 140,4	19 140,4	19 140,4	19 140,4	100 122,2
Отклонения	**Всего, в том числе средства:**	**4 404,7**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**4 404,7**
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	852,0	0,0	0,0	0,0	0,0	852,0
	ФБ	556,0	0,0	0,0	0,0	0,0	556,0
	внебюджетных источников	2 996,7	0,0	0,0	0,0	0,0	2 996,7

В связи с вносимыми изменениями излагаются в новой редакции:

- Паспорт подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»;
- Приложение 1 Перечень мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей»;
- Приложение 2 «Расчет размера субсидий бюджету города Королёва на финансирование работ по улучшению жилищных условий в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»;
- Приложение 3 «Оценка влияния изменения объема финансирования на изменение значений целевых показателей эффективности реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

2. Подпрограмма 2 «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»

Общий объём финансирования на выполнение задачи 1 «Осуществление комплекса мероприятий, необходимых для реализации переданных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» увеличивается на 74 684,0 тыс. рублей, с 122 752,0 тыс. рублей до 197 436,0 тыс. рублей, или на 60,8 %, за счет средств бюджета Московской области в 2015 году (увеличивается в 2016 и 2017 годах на 41 220,0 тыс. рублей и на 45 167,0, соответственно, уменьшается в 2018 году на 11 703,0 тыс. рублей).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 2 «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, а также лиц из их числа» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	**Всего, в том числе средства:**	**61 934,0**	**15 239,0**	**0,0**	**45 579,0**	**0,0**	**122 752,0**
	ОБ	61 934,0	15 239,0	0,0	45 579,0	0,0	122 752,0
Проект	**Всего, в том числе средства:**	**61 934,0**	**56 459,0**	**45 167,0**	**33 876,0**	**0,0**	**197 436,0**
	ОБ	61 934,0	56 459,0	45 167,0	33 876,0	0,0	197 436,0
Отклонения	**Всего, в том числе средства:**	**0,0**	**41 220,0**	**45 167,0**	**-11 703,0**	**0,0**	**74 684,0**
	ОБ	0,0	41 220,0	45 167,0	-11 703,0	0,0	74 684,0

Вносятся изменений в показатели подпрограммы. Сравнительный анализ изменения значений показателей и введение новых показателей подпрограммы приведен в таблице.

Целевой показатель		Базовое значение показателя	2015	2016	2017	2018
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями (чел.)	Действующая редакция	13	16	4	0	11
	Проект	13	16	15	12	9
Количество детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, не обеспеченных жилыми помещениями (чел.)	Новый показатель	-	2	1	1	1

В связи с вносимыми изменениями излагаются в новой редакции:

- Паспорт подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»;

- Приложение 1 Перечень мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»;

- Приложение 2 «Расчет размера субсидий бюджету города Королёва на финансирование работ по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»».

3. Подпрограмма 3 «Социальная ипотека»

Общий объём финансирования на выполнение мероприятия 5 «Предоставление субсидий из бюджета Московской области, городского бюджета» задачи 1 «Оказание государственной и муниципальной поддержки врачам и учителям, работающим в городе Королёве Московской области в приобретении (строительстве) жилья» уменьшается на 22 479,3 тыс. рублей, с 41 374,7 тыс. рублей до 18 895,4 тыс. рублей, или на 54,3 %, в связи с несоответствием двух из четырех заявленных участников условиям подпрограммы, в том числе:

- за счет средств городского бюджета на 331,0 тыс. рублей, или на 66,8 % (в 2015 году – на 284,6 тыс. рублей; в 2018, 2019 годах - на 23,2 тыс. рублей, ежегодно);

- за счет средств бюджета Московской области на 3 845,8 тыс. рублей, или на 46,3 % (в 2015 году – на 4 291,0 тыс. рублей; в 2018, 2019 годах - на 222,6 тыс. рублей, ежегодно);

- за счет средств внебюджетных источников на 18 302,5 тыс. рублей, или на 56,2 % в 2015 году.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 3 «Социальная ипотека» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	**Всего, в том числе средства:**	**37 701,5**	**0,0**	**0,0**	**1 836,6**	**1 836,6**	**41 374,7**
	ГБ	432,8	0,0	0,0	31,5	31,5	495,8
	ОБ	7 107,5	0,0	0,0	599,1	599,1	8 305,7
	внебюджетных источников	30 161,2	0,0	0,0	1 206,0	1 206,0	32 573,2
Проект	**Всего, в том числе средства:**	**14 823,4**	**0,0**	**0,0**	**2 036,0**	**2 036,0**	**18 895,4**
	ГБ	148,2	0,0	0,0	8,3	8,3	164,8
	ОБ	2 816,5	0,0	0,0	821,7	821,7	4 459,9
	внебюджетных источников	11 858,7	0,0	0,0	1 206,0	1 206,0	14 270,7
Отклонения	**Всего, в том числе средства:**	**-22 878,1**	**0,0**	**0,0**	**199,4**	**199,4**	**-22 479,3**
	ГБ	-284,6	0,0	0,0	-23,2	-23,2	-331,0
	ОБ	-4 291,0	0,0	0,0	222,6	222,6	-3 845,8
	внебюджетных источников	-18 302,5	0,0	0,0	0,0	0,0	-18 302,5

В связи с рекомендациями Министерства строительного комплекса Московской области показатели подпрограммы приведены в соответствие с государственной программой Московской области «Жилище». Сравнительный анализ изменения значений показателей и введение новых показателей подпрограммы приведен в таблице.

Целевой показатель		Базовое значение показателя	2015	2016	2017	2018	2019
Количество учителей, врачей, улучшивших жилищные условия с помощью мер государственной поддержки в сфере ипотечного жилищного кредитования (ед.)	Действующая редакция	0	2	0	0	2	2
Количество участников Подпрограммы, улучшивших жилищные условия с помощью мер государственной поддержки в сфере ипотечного жилищного кредитования (ед.)	Проект	0	2	0	0	2	2
Количество свидетельств, выданных учителям, врачам, (шт.)	Действующая редакция (исключен)	0	2	0	0	2	2
Доля граждан, получивших жилищный ипотечный кредит, в общей численности граждан, желающих получить жилищный ипотечный кредит (%)	Проект (новый показатель)	0	33	0	0	0	0
Количество участников подпрограммы, получивших компенсацию, предоставляемую для погашения основной части долга по ипотечному жилищному кредиту (чел.)	Проект (новый показатель)	0	0	0	0	3	3

В связи с вносимыми изменениями излагаются в новой редакции:

- Паспорт подпрограммы «Социальная ипотека» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»;

- Приложение 1 Перечень мероприятий подпрограммы «Социальная ипотека»;

- Приложение 2 «Расчет размера субсидий бюджету города Королёва на финансирование работ по улучшению жилищных условий в рамках подпрограммы «Социальная ипотека» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище»»;

- Приложение 3 «Оценка влияния изменения объема финансирования на изменение значений целевых показателей эффективности реализации подпрограммы «Социальная ипотека».

4. Подпрограмма 5 «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»

Общий объём финансирования на выполнение мероприятия 3 «Предоставление социальных выплат» задачи 1 «Решение жилищного вопроса отдельных категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательство по обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета» уменьшается на 11 067,0 тыс. рублей, с 11 067,0 тыс. рублей до 0,0 тыс. рублей, или на 100,0 %, в связи с отсутствием категории граждан, соответствующих условиям подпрограммы (в 2015 – 2017 годах на 3 689,0 тыс. рублей, ежегодно).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 5 «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2015	2016	2017	2018	2019	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	**Всего, в том числе средства:**	**3 689,0**	**3 689,0**	**3 689,0**	**0,0**	**0,0**	**11 067,0**
	ФБ	3 689,0	3 689,0	3 689,0	0,0	0,0	11 067,0
Проект	**Всего, в том числе средства:**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отклонения	**Всего, в том числе средства:**	**-3 689,0**	**-3 689,0**	**-3 689,0**	**0,0**	**0,0**	**-11 067,0**
	ФБ	-3 689,0	-3 689,0	-3 689,0	0,0	0,0	-11 067,0

В связи с вносимыми изменениями излагаются в новой редакции:

- Паспорт подпрограммы «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»;

- Приложение 1 Перечень мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

- Приложение 2 «Расчет размера субсидий бюджету города Королёва на финансирование работ по реализации подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» муниципальной

программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»».

5. *Подпрограмма 6 «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий»*

В связи с рекомендациями Министерства строительного комплекса Московской области включены новые показатели, представлены в таблице.

Целевой показатель		Базовое значение показателя	2015	2016	2017	2018	2019
Количество пострадавших граждан – соинвесторов, права которых обеспечены в отчетном году (чел.)	Проект (новый показатель)	-	-	-	46	386	-
Количество проблемных объектов, по которым обеспечены права пострадавших граждан – соинверторов в отчетном году	Проект (новый показатель)	-	-	-	1	1	-

Следует отметить, что в новой редакции, при наличии значений, отсутствует наименование показателя «Коэффициент доступности жилья», сведения представлены в таблице.

Целевой показатель		Базовое значение показателя	2015	2016	2017	2018	2019
Уровень обеспеченности населения жильем (кв.м)	Проект	25,25	25,86	26,11	26,70	27,36	28,07
(год)		2,6	2,4	2,3	2,2	2,0	1,9
Уровень обеспеченности населения жильем (кв.м)	Действующая редакция						
Коэффициент доступности жилья (год)							

В связи с вносимыми изменениями в показатели излагаются в новой редакции:

- Паспорт подпрограммы «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»;

- Приложение 1 Перечень мероприятий подпрограммы «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище».

В части изменения объемов финансирования экспертизой установлено, что объем финансирования муниципальной программы приведен в соответствие с показателями утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области на 2015 - 2018 годы, при этом в муниципальной программе учтены средства бюджетов Московской области и федерального бюджета, не предусмотренные бюджетом, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 16.12.2015 № 188/33 «О бюджете городского округа Королёв Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

В связи с вносимыми изменениями излагаются в новой редакции:

- Паспорт муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище»;

- Приложение №1 к муниципальной программе «Планируемые результаты муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»»;

- Приложение 1 Перечень мероприятий подпрограммы «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий» муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище».

- Приложение 2 «Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»»;

- Приложение 2 «Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015 - 2019 годы «Жилище»».

Предложения по итогам экспертизы:
Администрации городского округа Королёв Московской области,
Комитету имущественных отношений Администрации городского округа Королёв Московской области

1. В Приложении №1 к муниципальной программе «Планируемые результаты муниципальной программы города Королёва Московской области на 2015-2019 годы «Жилище»» по подпрограмме 6 «Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства и развитие застроенных территорий» следует внести показатель «Коэффициент доступности жилья».

Председатель
Контрольно-счётной палаты С.М.Цыганкова